



CONTRALORÍA
GENERAL DE ANTIOQUIA
Control Objetivo, Justicia Fiscal

CONTRALORÍA GENERAL DE ANTIOQUIA
INFORME FINAL ACTUACIÓN ESPECIAL
UNIDAD DE REACCIÓN INMEDIATA URI-CGA
URI No. 002-2016

GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA
Oficina de Comunicaciones

Fecha: Octubre de 2016



Contralor General de Antioquia	SERGIO ZULUAGA PEÑA
Subcontralor	RUBEN DARIO NARANJO HENAO
Contralor Auxiliar Delegado	DIANA CAROLINA TORRES GARCÍA

GRUPO URI-CGA

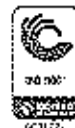
Líder Permanente URI-CGA	LUZ ÁGUEDA CUERVO MARTÍNEZ
Contralor Auxiliar	GABRIEL JAIME CASTAÑO ARISTIZABAL
Profesional Universitario	PATRICIA OLANO AZUAD
Profesional Universitario	JOHN JAIRO RÍOS HENAO
Técnico Operativo	NORBEEY ALZATE VIDAL



CONTRALORÍA
GENERAL DE ANTIOQUIA
Control Objetivo, Justicia Fiscal

TABLA DE CONTENIDO

1. INTRODUCCIÓN.....	4
2. ALCANCE.....	5
3. RESULTADOS DE LA ACTUACIÓN.....	6



1. INTRODUCCIÓN

La Contraloría General de Antioquia en uso de sus atribuciones constitucionales, legales, reglamentarias y en especial en la contenida en el artículo 115 de la Ley 1474 de 2011 donde se establece que "Los Organismos de Vigilancia y Control Fiscal crearán un grupo especial de reacción inmediata con las facultades de policía judicial previstas en la Ley 610 de 2000, el cual actuará dentro de cualquier proceso misional de estos Organismos y con la debida diligencia y cuidado en la conservación y cadena de custodia de las pruebas que recauden en aplicación de las funciones de policía judicial en armonía con las disposiciones del Código de Procedimiento Penal en cuanto sean compatibles con la naturaleza de las mismas. Estas potestades deben observar las garantías constitucionales previstas en el artículo 29 de la Constitución Política", dispuso en la Guía de Auditoría Territorial adoptada mediante Resolución 1729 del 21 de septiembre de 2015, en su numeral 1.2. que: "De conformidad con el Artículo 115 de la Ley 1474 de 2011, la Contraloría Departamental de Antioquia conformará en caso de ser necesario, grupos especiales de reacción inmediata".

En desarrollo de lo establecido por la Ley 1474 de 2011 y por la Guía de Auditoría Territorial, mediante Resolución 1029 del 23 de mayo de 2016 se dispuso la creación de la Unidad de Reacción Inmediata de la Contraloría General de Antioquia URI-CGA y se reglamentó su funcionamiento con el propósito de desarrollar acciones de control frente a situaciones que a juicio del Contralor General de Antioquia, por su trascendencia y circunstancias especiales, exijan la intervención inmediata de la Contraloría General de Antioquia, para investigar los hechos causantes de situaciones irregulares que produzcan impacto social y económico y que puedan generar un daño al patrimonio público.

De conformidad con las anteriores consideraciones, el Contralor General de Antioquia (E), en el oficio con radicado No. 2016300003493 del 30 de junio de 2016, decide adelantar mediante actuación de la Unidad de Reacción Inmediata URI-CGA, las investigaciones acerca de la solicitud remitida por el Jefe de la Oficina de Comunicaciones de la Gobernación de Antioquia, en el oficio con radicado No. 2016200003482.

2. ALCANCE

Mediante oficio con radicado 2016200003482 del 26 de mayo de 2016, aclarado mediante correo electrónico del 8 de julio de 2016, el Jefe de la Oficina Asesora de Comunicaciones de la Gobernación de Antioquia, en los cuales solicita:

1. Revisar el contrato interadministrativo 4600003020 de 2015 celebrado entre el Departamento de Antioquia y Teleantioquia.
2. Gastos de Comunicaciones relacionados con los Parques Educativos.
3. Inversión real en publicidad realizada por la Gobernación de Antioquia en los grandes medios del país, con sede en la ciudad de Bogotá.

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias y en especial en las contenidas en el artículo 268 de la Constitución Política, extensivos a los Contralores Departamentales por expresa determinación del inciso 5° del Artículo 272 de la Constitución Política; también por la Ley 1474 de 2011, en su Artículo 125, la Contraloría General de Antioquia realizó Actuación Especial mediante la Unidad de Reacción Inmediata URI-CGA para investigar la solicitud recibida.

El trabajo de campo consistió en la recepción del acervo probatorio y recopilación de información adicional, para lo cual se realizó solicitud de información relacionada con todos los contratos celebrados con el Departamento de Antioquia en las vigencias 2012 a 2015 a las siguientes entidades:

- Oficina de Comunicaciones de la Gobernación de Antioquia.
- Caracol Televisión Bogotá.
- Caracol Radio, Bogotá.
- RCN Radio Bogotá.
- RCN Televisión Bogotá.
- Revista Semana.
- Periódico el Tiempo.
- Periódico el Espectador.

3. RESULTADOS DE LA ACTUACIÓN

Una vez realizado el análisis de la evidencia documental recaudada, se concluye lo siguiente por parte del equipo investigador:

CONTRATOS CON TELEANTIOQUIA.

- Contrato interadministrativo 4600003020 de 2015 celebrado entre el Departamento de Antioquia y Teleantioquia; por un valor de mil quinientos millones de pesos \$1.500.000.000, con el objeto de "construcción de planes de medios, realización de la contratación de la pauta publicitaria en medios masivos o alternativos, producción audiovisual y de material P.O.P para las diversas campañas de comunicación pública de la Gobernación de Antioquia, de acuerdo con las órdenes de servicio expedidas por la Oficina de Comunicaciones.

El contrato nace del Plan de Desarrollo 2012-2015, Línea 1: Antioquia Legal. Antioquia conoce la legalidad. Componente 1.5 Antioquia entiende la legalidad. Programa 1.5.2: Antioquia construye. Proyecto 1.5.2.2: todos por la legalidad.

Su plazo es de 11 meses y la supervisión estuvo a cargo de Isabel Cristina Ruiz Córdoba, quien ya no está vinculada a la Gobernación.

Se revisó la ejecución de todo el contrato, encontrando que todos los pagos están soportados con la documentación respectiva remitida mensualmente a la supervisora del contrato por Teleantioquia, la cual avaló cada uno de los pagos sin ninguna objeción.

Según los estudios previos que hacen parte del contrato, este se desprende del Plan de Desarrollo 2012-2015 Antioquia la más Educada" en su línea 1. "Antioquia conoce la legalidad" y su pretensión es "SENTAR LAS BASES PARA EL DESARROLLO DE CAMPAÑAS DE MOVILIZACIÓN QUE INDUZCAN A LA POBLACIÓN **ANTIOQUEÑA** AL RESPETO POR LOS VALORES POSITIVOS ORIENTADOS A LA CULTURA DE LA LEGALIDAD CON EL FIN DE APORTAR A LA CONSTRUCCIÓN COLECTIVA DE UN PROYECTO DE REGIÓN Y DE GENERAR LEGITIMIDAD, PRESENCIA Y CONOCIMIENTO DE LA GESTIÓN PÚBLICA EN PERSPECTIVA DE DERECHOS CIUDADANOS".



CONTRALORÍA
GENERAL DE ANTIOQUIA
Control Objetivo, Justicia Fiscal

- Contrato N°4600003019 por \$2.999.999.998 con el objeto de prestación de servicio de preproducción, producción, posproducción y emisión de la televisión institucional y realización de otros productos audiovisuales de la Gobernación de Antioquia de acuerdo a las órdenes de pedido de la oficina de comunicaciones.

Revisados los soportes acerca del seguimiento del Contrato referenciado, se pudo concluir que la supervisión del mismo realiza un seguimiento secuencial y ordenado a la ejecución contractual. Respecto de los pagos efectivamente realizados, es importante precisar que en el expediente no reposan comprobantes de los pagos y el análisis se realiza de conformidad con los informes de supervisión y las facturas presentadas por el contratista.

PUBLICIDAD EN PARQUES EDUCATIVOS

Respecto a los Gastos de Comunicaciones relacionados con los Parques Educativos, presentamos la cifra que logramos obtener después de realizar circularización; sin embargo, advertimos que esta cifra no es definitiva dada la dificultad para obtener datos puesto que el Departamento emitió un solo certificado de disponibilidad presupuestal y de registro y el control detallado quedó en manos del operador, lo que ocasionó que en SAP la información fuera globalizada y no por centro de costos.

ORDENADOR	PERIODO	VALOR
VIVA CONTRATO 209/2013(información entregada por EL Departamento de Antioquia)	2013	1.042.239.996
DEPARTAMENTO -RCN RADIO(información suministrada por RCN)	2012-2015	42.090.335
DEPARTAMENTO-EL TIEMPO (información suministrada por periódico El Tiempo))	2012-2015	54.538.560
COMUNICACIONES DEPARTAMENTO (información entregada por EL Departamento de Antioquia)	2012-2015	149.043.202
DEPARTAMENTO-TELEANTIOQUIA (información entregada por Teleantioquia)	2012-2015	703.807.719
TOTAL		1.991.719.812





CONTRALORÍA
GENERAL DE ANTIOQUIA
Control Objetivo, Justicia Fiscal

INVERSIÓN REAL EN PUBLICIDAD REALIZADA POR LA GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA EN LOS GRANDES MEDIOS DEL PAÍS, CON SEDE EN LA CIUDAD DE BOGOTÁ.

MEDIO	2012	2013	2014	2015
SEMANA	\$26.100.000	\$6.960.000	\$21.360.000	\$54.420.000
EL TIEMPO	\$218.514.264	\$1.196.000	\$450.644.255	\$451.355.988
EL ESPECTADOR	\$29.988.960	\$33.499.400	\$41.282.400	\$38.644.200
RCN RADIO	\$0	\$55.042.804	\$201.890.807	\$204.596.800
CARACOL	\$0	\$3.372.337	\$15.259.775	\$362.327.879
TOTAL	\$274.603.224	\$100.070.541	\$730.437.237	\$1.111.344.867
TOTAL				\$2.216.455.869

Información obtenida por escrito de cada proveedor.

Funcionarios Responsables


DIANA CAROLINA TORRES GARCÍA
Contralora Auxiliar Auditoría Delegada


LUZ ÁGUEDA CUERVO MARTÍNEZ
Lider Permanente URI- CGA

www.cga.gov.co / atencionalciudadano@cga.gov.co
Teléfonos 383 87 87, 383 87 48, 01-8000 942 277 / Fax 383 87 56
Calle 42B N° 52-103, piso 7, Gobernación de Antioquia / NIT. 811000372-7

